



РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. А. И. ГЕРЦЕНА

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ СПО

Под общей редакцией доктора педагогических наук,
профессора **В. П. Соломина**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом среднего
профессионального образования в качестве учебника
для студентов образовательных учреждений среднего
профессионального образования*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 614(075.32)
ББК 68.9я723
Б40

Ответственный редактор:

Соломин Валерий Павлович — доктор педагогических наук, профессор, ректор Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.

Рецензенты:

Русак О. Н. — доктор технических наук, профессор, президент Международной академии наук экологии, безопасности человека и природы;

Нестеров Е. М. — доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой геологии и геоэкологии Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.

Безопасность жизнедеятельности : учебник и практикум для СПО / под общ. ред. В. П. Соломина. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 399 с. — Серия : Профессиональное образование.

ISBN 978-5-9916-5479-1

В издании рассматриваются причины и типы чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и социального характера. Детально проанализированы последствия чрезвычайных ситуаций различного характера и возможные способы защиты от них.

Кроме обширного теоретического материала по каждой теме предусмотрены вопросы для подготовки и повторения, ситуационные задачи и источники литературы, предлагаемые для более детального и глубокого изучения вопросов безопасности жизнедеятельности.

Для подготовки студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, обучающихся по гуманитарным направлениям и специальностям.

УДК 614(075.32)
ББК 68.9я723

ISBN 978-5-9916-5479-1

© Коллектив авторов, 2014
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Авторский коллектив	8
Предисловие	9
Глава 1. Теоретические основы предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»	13
1.1. Общие особенности предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»	14
1.2. Основные понятия предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»	16
1.3. Системы безопасности жизнедеятельности.....	24
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	27
<i>Ситуационные задачи</i>	28
<i>Рекомендуемая литература</i>	28
Глава 2. Нормативно-правовое регулирование и органы обеспечения безопасности в Российской Федерации	30
2.1. Нормативные документы и правовые акты	31
2.2. Федеральные и региональные программы обеспечения безопасности жизнедеятельности	39
2.3. Система обеспечения безопасности в Российской Федерации	44
2.4. Международные организации, обеспечивающие безопасность.....	56
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	59
<i>Ситуационные задачи</i>	60
<i>Рекомендуемая литература</i>	60
Глава 3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	61
3.1. Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.....	63
3.2. Организационная структура Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях	66
3.3. Органы управления Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.....	68
3.4. Силы и средства Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.....	74

3.5. Информационное обеспечение и режимы функционирования Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.....	81
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	89
<i>Ситуационные задачи</i>	89
<i>Рекомендуемая литература</i>	90

Глава 4. Социальные и психологические основы безопасности..... 91

4.1. Структура безопасности личности.....	92
4.2. Социальная безопасность личности.....	93
4.3. Психологические основы безопасности личности.....	95
4.4. Травматический стресс — симптомы, особенности протекания, первая помощь.....	103
4.5. Психологическая помощь в чрезвычайных ситуациях.....	112
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	117
<i>Ситуационные задачи</i>	117
<i>Рекомендуемая литература</i>	118

Глава 5. Чрезвычайные ситуации природного характера и защита от них 119

5.1. Общие понятия, классификации.....	120
5.2. Геофизические опасные явления (эндогенные стихийные бедствия).....	125
5.2.1. Землетрясения.....	125
5.2.2. Извержения вулканов.....	130
5.3. Геологические опасные явления (экзогенные геологические явления).....	135
5.3.1. Снежные лавины.....	136
5.3.2. Оползни.....	137
5.3.3. Обвалы.....	140
5.3.4. Сели.....	141
5.4. Гидрологические опасные явления.....	142
5.5. Природные пожары.....	147
5.6. Метеорологические и агрометеорологические опасные явления.....	155
5.6.1. Циклоны, ураганы, шквальные бури, смерчи (торнадо)....	156
5.6.2. Экстремальные осадки и температуры воздуха.....	160
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	164
<i>Ситуационные задачи</i>	165
<i>Рекомендуемая литература</i>	167

Глава 6. Чрезвычайные ситуации техногенного характера и защита от них 168

6.1. Общие понятия, классификация.....	169
6.2. Транспортные аварии и катастрофы.....	172
6.3. Пожары и взрывы.....	178

6.4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) и распространением облака аварийно химически опасных веществ	184
6.5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ.....	187
6.6. Обрушение зданий и сооружений	194
6.7. Гидродинамические аварии	195
6.8. Действия населения при угрозе и возникновении опасных чрезвычайных ситуаций техногенного характера	196
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	198
<i>Ситуационные задачи</i>	198
<i>Рекомендуемая литература</i>	199
Глава 7. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них	200
7.1. Социальная безопасность	201
7.2. Классификация чрезвычайных ситуаций социального характера по различным признакам	203
7.3. Виды чрезвычайных ситуаций социального характера	204
7.3.1. Терроризм.....	204
7.3.2. Экстремизм	213
7.3.3. Локальные войны и региональные вооруженные конфликты	220
7.3.4. Массовые беспорядки	224
7.3.5. Алкоголизм и наркомания как социально опасные явления	228
7.3.6. Криминальные опасности и угрозы	233
7.3.7. Социально-экономические проблемы	236
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	240
<i>Ситуационные задачи</i>	241
<i>Рекомендуемая литература</i>	242
Глава 8. Экологическая безопасность	243
8.1. Основные термины и классификации	244
8.2. Составляющие компоненты экологической безопасности.....	249
8.3. Экологические проблемы человечества	257
8.4. Правовые основы экологической безопасности	268
8.4.1. Основные понятия экологического права	268
8.4.2. Ответственность за экологические правонарушения	270
8.4.3. Правовая защита природных ресурсов	272
8.4.4. Государственные органы охраны природной среды. Правовая защита биосферы	274
8.5. Экологический мониторинг	276
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	280
<i>Ситуационные задачи</i>	281
<i>Рекомендуемая литература</i>	281
Глава 9. Информационная безопасность	283
9.1. Информация.....	284

9.2. Информационная безопасность	285
9.3. Информационные опасности и угрозы.....	287
9.4. Источники угроз в сфере информационной безопасности	291
9.5. Обеспечение информационной безопасности в Российской Федерации	292
9.6. Информационные войны.....	293
9.7. Информационный терроризм.....	296
9.8. Информационные перегрузки	297
9.9. Информационная зависимость	298
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	299
<i>Ситуационные задачи</i>	300
<i>Рекомендуемая литература</i>	301
Глава 10. Гражданская оборона	302
10.1. Гражданская оборона в современных условиях.....	303
10.2. Использование средств индивидуальной защиты	309
10.3. Защитные сооружения гражданской обороны	318
10.4. Приборы радиационной и химической разведки, дозиметрический контроль	321
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	326
<i>Ситуационные задачи</i>	327
<i>Рекомендуемая литература</i>	328
Глава 11. Здоровый образ жизни как основа безопасности жизнедеятельности.....	329
11.1. Понятие о здоровье, общее состояние здоровья.....	330
11.2. Здоровье человека и окружающая среда. Социально- гигиенический мониторинг.....	340
11.3. Здоровый образ жизни как модель поведения и как первичная профилактика социальных отклонений	344
11.3.1. Движение — физиологическая потребность организма ...	349
11.3.2. Питание — источник жизни и здоровья	353
11.3.3. Профилактика девиантного поведения.....	357
11.4. Формирование ценностных установок и мотивации поведения	360
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	365
<i>Ситуационные задачи</i>	365
<i>Рекомендуемая литература</i>	366
Глава 12. Первая помощь	367
12.1. Общие положения	368
12.1.1. Структура и объем первой помощи	368
12.1.2. Порядок вызова скорой медицинской помощи	371
12.2. Первая помощь при травматическом шоке.....	371
12.3. Первая помощь при кровотечениях.....	373
12.4. Первая помощь при ранах.....	375
12.5. Первая помощь при переломах костей.....	377

12.6. Первая помощь при ожогах	378
12.7. Первая помощь при обморожениях.....	379
12.8. Первая помощь при терминальных состояниях	381
12.9. Первая помощь при утоплении.....	385
12.10. Первая помощь при электротравме.....	385
12.11. Первая помощь при отравлении.....	388
12.12. Десмургия.....	389
12.13. Имобилизация	390
12.14. Способы транспортировки пострадавших.....	392
12.15. Первая помощь при поражении аварийно химически опасными веществами.....	393
12.16. Первая помощь в условиях применения оружия массового поражения.....	394
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	397
<i>Ситуационные задачи</i>	398
<i>Рекомендуемая литература</i>	399

Авторский коллектив

Абрамова С. В. — кандидат педагогических наук, доцент (гл. 1);

Буйнов Л. Г. — доктор медицинских наук, профессор (гл. 12);

Громов Ю. В. — старший преподаватель (гл. 10);

Киселева Э. М. — кандидат педагогических наук (гл. 8);

Макарова Л. П. — доктор медицинских наук, профессор
(гл. 11);

Маликова Т. В. — кандидат психологических наук (гл. 4, 11);

Малков С. П. — кандидат юридических наук (гл. 2);

Молодцова Е. Ю. — кандидат педагогических наук (гл. 2, 3, 5);

Попова Р. И. — кандидат педагогических наук, доцент (гл. 8);

Ребко Э. М. — кандидат педагогических наук, доцент (гл. 6, 7, 9);

Соломин В. П. — доктор педагогических наук, профессор (гл. 5,
8, 11);

Станкевич П. В. — доктор педагогических наук, профессор
(введение, гл. 1, 2, 6, 8, 11).

Предисловие

Современный этап социально-экономического и технического развития российского общества в качестве приоритетных задач выдвигает вопросы обеспечения личной и коллективной безопасности граждан, достижения и сохранения высокого качества среды обитания, устранения глобальных негативных воздействий на природную, природно-социальную и техногенную среду. Именно поэтому все более отчетливым становится понимание образования населения в области безопасности жизнедеятельности (БЖД) как сферы стратегического развития России.

В данном контексте вполне закономерно происходят становление новой философии профессионального образования, и в частности гуманитарного образования, в предметной области безопасности жизнедеятельности, перестройка его концептуальных и идеологических основ, смена образовательной парадигмы с установкой на защиту человека от опасностей и предупреждение воздействия тех или иных негативных факторов на общество. Между тем одним из важнейших сегментов предметного поля профессионального гуманитарного образования является педагогическое образование.

Содержание образования в области безопасности жизнедеятельности для гуманитарных направлений призвано способствовать формированию у студентов целостной картины знаний, умений и навыков в области безопасности жизнедеятельности, освоению обучающимися опыта безопасной деятельности человека, сложившегося в условиях опасности, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Содержательную основу предметных знаний о безопасности жизнедеятельности составляют знания духовного и морально-нравственного характера, что находит выражение в личностном отношении к социуму, природе, родной земле, государству, его историческим истокам, традициям и культуре, воспитании патриотизма.

Дисциплина «Безопасность жизнедеятельности» в системе подготовки специалистов по гуманитарным направлениям, как

правило, изучается на первом курсе по очной форме обучения. Рекомендуемое количество аудиторного времени на данную дисциплину — не менее 36 (54) аудиторных часов, из которых 1/3 отводится на теоретическое обучение и 2/3 на практические занятия.

Освоение дисциплины направлено:

- на формирование знаний о безопасном поведении человека в опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера; о здоровье и здоровом образе жизни; о государственной системе защиты населения от опасных и чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени; об обязанностях граждан по защите государства;

- формирование умений: оценивать ситуации, опасные для жизни и здоровья; безопасно действовать в опасных и чрезвычайных ситуациях; использовать средства индивидуальной и коллективной защиты; оказывать первую помощь при неотложных состояниях;

- развитие духовных и физических качеств личности, обеспечивающих безопасное поведение человека в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера в современных условиях жизнедеятельности; потребности ведения здорового образа жизни; необходимых моральных, физических и психологических качеств для выполнения конституционного долга и обязанности гражданина России по защите Отечества;

- воспитание у обучаемых ответственности за личную безопасность, безопасность общества и государства; ответственного отношения к личному здоровью как индивидуальной и общественной ценности, сохранению окружающей природной среды как основы в обеспечении безопасности жизнедеятельности личности, общества и государства.

Освоение дисциплины способствует достижению студентами уровня профессиональной компетентности, что позволит в дальнейшем решать задачи в различных сферах безопасности жизнедеятельности на базе теоретических знаний, фундаментальных научных теорий, вырабатывать способы познавательной деятельности.

В результате освоения дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» выпускник будет должен:

знать

- общие понятия и определения и терминологию дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

- основные нормативно-правовые акты, регулирующие сферу безопасности жизнедеятельности на территории РФ;
- наиболее характерные чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера, их причины и возможные последствия для населения;
- систему организации гражданской обороны, ее предназначение и задачи по обеспечению защиты населения и территорий от опасностей, возникающих в мирное и военное время;
- основные государственные структуры, обеспечивающие безопасность населения и порядок обращения к ним в различных опасных и чрезвычайных ситуациях;
- алгоритмы действия населения при угрозе возникновения (или при непосредственном возникновении) чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера;
- основные правила оказания доврачебной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- основные права и обязанности граждан в области безопасности жизнедеятельности;

уметь

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты, объяснять правила применения средств индивидуальной и коллективной защиты третьим лицам;
- классифицировать чрезвычайные ситуации по различным видам и признакам;
- соблюдать основные правила безопасного поведения на улице, в общественных местах, в местах большого скопления людей, при возникновении криминогенных и террористических опасностей и угроз;
- соблюдать меры безопасности на различных видах транспорта;
- определить последовательность действий в различных чрезвычайных ситуациях;
- соблюдать последовательность эвакуационных действий;
- соблюдать основные правила поведения в различных опасных ситуациях природного, техногенного и социального характера;

владеть

- правилами безопасного поведения при различных опасных ситуациях природного, техногенного и социального характера;
- правилами личной безопасности в мегаполисе;
- алгоритмом оказания доврачебной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Авторы желают удачи всем обучающимся и искренне рассчитывают на то, что материалы учебника станут хорошей основой для формирования культуры безопасного поведения, а также готовности к действиям в условиях реальных и потенциальных чрезвычайных ситуаций в области безопасности личности, общества и государства.

Глава 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРЕДМЕТНОЙ ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ «БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

В данной главе рассмотрены общие особенности предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности», основные понятия и классификации предметной области, содержательные линии и особенности содержания предметной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

После изучения данной темы студент должен:

знать

- общие понятия, определения безопасности жизнедеятельности;
- основные содержательные линии учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
- основные задачи, определяющие предметную область знаний «Безопасность жизнедеятельности»;
- основные классификации безопасности жизнедеятельности (классификацию опасностей, классификацию чрезвычайных ситуаций (ЧС) по видам, масштабам распространения, скорости распространения и пр.);

уметь

- использовать теоретические знания для определения рисков, опасностей, угроз безопасности жизнедеятельности;
- системно анализировать и характеризовать происхождение основных опасностей и угроз (по типу происхождения ЧС);
- классифицировать опасности по видам (классам);

владеть

- основной терминологией об опасностях и угрозах;
- методами защиты от возможных последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;
- мотивацией к осуществлению профессиональной деятельности;
- структурой безопасности жизнедеятельности.

Основные понятия: безопасность, предметная область «Безопасность жизнедеятельности», опасность, жизнь, деятельность, жизнедеятельность, классификация опасностей, угроза, научная область знаний, основные на-

1.1. Общие особенности предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»

Научно-технический прогресс XX в. обусловил «взрывной характер» развития антропогенного воздействия на окружающую среду. В результате в геосфере произошли такие количественные и качественные изменения, кумуляция которых привела к превращению антропогенной деятельности в значащий фактор не только местного и регионального, но и глобального масштаба. Угроза ухудшения экологической ситуации в стране, истощения природных ресурсов находится также в прямой зависимости от состояния экономики, неготовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры.

На фоне наблюдающегося роста аварий и катастроф, происходящих на промышленных и других объектах, их увеличивающейся разрушительной силы и признающегося реальностью глобального экологического кризиса, все мировое сообщество проявляет сегодня большой интерес к состоянию и перспективам эволюции окружающей среды, техногенной и экологической безопасности и старается объединить свои усилия для решения этих проблем.

Сохраняется угроза физическому здоровью нации за счет роста алкоголизации и наркотизации среди подрастающего поколения и взрослого населения России.

Последствиями глубокого социального кризиса постсоветского пространства являются сокращение средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества — семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Появились опасности, связанные с жизнедеятельностью человека, в частности с потерей моральных основ человеческого сообщества. Неумение человека обеспечить свою безопасность в современных условиях приобретает угрожающий характер. Это и способствовало

возникновению необходимости подготовки граждан к безопасному поведению в повседневной жизни, а именно пересмотру ориентиров самого характера безопасности жизнедеятельности людей.

Необходимо отметить, что воздействие перечисленных выше и многих других негативных факторов в условиях изменившихся общественных и экономических отношений и отсутствия элементарных знаний об основных принципах безопасного существования в условиях современной российской действительности привело к необходимости формулирования актуальных аспектов и проблем безопасности жизнедеятельности личности, общества и государства, решение которых невозможно без участия высококвалифицированных специалистов широкого профиля.

Анализ возникающих угроз, обусловленных деятельностью человека, привел к необходимости тщательного исследования факторов, негативно влияющих на окружающую среду, и, как следствие, к созданию предметной области «Безопасность жизнедеятельности».

В настоящее время большинство людей проявляет утилитарный подход к окружающей природно-социальной и техногенной среде и имеет поверхностные представления о сущности и содержании понятия «безопасность». Современная наука определяет данное понятие как категорию многогранную, затрагивающую фактически все сферы жизни и деятельности современного общества, поэтому современная реальность, объективные и субъективные факторы и потребности развития каждой личности и общества в целом характеризуются необходимостью повышения готовности личности к восприятию опасностей современного мира, успешного применения личных и коллективных мер безопасности, совершенствования человекозащитной и природоохранной и защитной деятельности на основе предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности».

Научная область «Безопасность жизнедеятельности» в силу особенностей своего содержания, связанных с характером предметных знаний по безопасности жизнедеятельности (науки ноксологии), обладает мощным развивающим и воспитательным потенциалом. Изучение проблем природного, экологического, техногенного и социального характера, угрожающих современной цивилизации в целом, их причин, возможных последствий и мер их предупреждения, определяет стиль формируемого нового мышления, важнейшими чертами которого являются: ноосферность, целостность восприятия мира с его многочисленными и всесторонними связями в целом (в том числе и по проблемам безопасности); гибкость и открытость личности, ее умение видеть альтернативные

пути решения проблем безопасности жизнедеятельности человека в современном обществе; способность человека к установлению причинно-следственных, вероятностных, прогностических и других видов связей в системе «субъект — объект — система безопасности».

Все это позволяет выделить **основные положения безопасности жизнедеятельности:**

- деятельность человека всегда потенциально опасна. Что бы ни делал человек, всегда есть возможность возникновения опасности;
- опасности — это то, что угрожает как отдельному человеку, так и обществу и государству в целом. Одна и та же опасность (например, криминогенная) в разных масштабах распространения влияет на отдельную личность или на мир в целом;
- безопасность — это приемлемый риск. Что для одного человека является приемлемым (например, позднее возвращение домой, прыжок с парашютом, полет на самолете и т.п.), то другой человек считает опасным и старается избегать этих случаев.

Рассматривая предметную область знаний «Безопасность жизнедеятельности», необходимо отметить, что различные сферы жизни человека, общества, государства и все пространство их безопасности являются интегративной, синтетической системой научных знаний, развивающейся на межпредметной, комплексной основе.

Специфической особенностью предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности» является то, что ее нельзя изучить методами частных наук или простым суммированием их методов. Ее проблематика охватывает многие, если не все, области человеческого знания и является результатом взаимодействия, целостного взаимосвязанного проявления разнообразных, но однородных по своей сути проблем.

Именно человек, владеющий знаниями и культурой безопасности, с явно выраженными качествами личности безопасного типа поведения в своих поступках, быту и различных видах производственной деятельности несет ответственность за безопасность каждой личности, общества и государства.

1.2. Основные понятия предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»

Социально-экономическое и политическое состояние страны формирует соответствующее общество и отношения в нем. Безопасность жизнедеятельности влияет на состояние общества как

результат действия соответствующих факторов жизнедеятельности. Когда эти факторы обуславливают негативные действия в жизни общества, они выступают в роли опасностей. Сущность опасностей, которые могут быть природными, техногенными, антропогенными, социальными, политическими, военными и др., состоит в том, что они позиционируются как проблемы безопасности жизнедеятельности.

Категориальный аппарат безопасности жизнедеятельности основывается на таких ключевых понятиях, как «вызов», «риск», «опасность», «угроза», «катастрофа», «авария», «чрезвычайные ситуации различного характера и защита от них» и др.

Понятие **«вызов»** введено историком и философом А. Тойнби в политические науки в середине XX в. Сегодня этот термин становится востребованным в связи с неопределенностью последствий основных тенденций развития человечества.

Понятия «риск», «опасность» и «угроза» исторически существовали всегда, но в основном применялись относительно различных состояний и условий существования личности.

Опасность — одно из основных понятий национальной безопасности наряду с вызовом, риском и угрозой, занимающее в их иерархии место между риском и угрозой. Данное понятие многогранно и определяется в зависимости от используемого контекста следующим образом:

- ситуация, которая может привести к травмам или нанести вред здоровью пользователя (работающего);
- возможная причина травмы или нанесения вреда здоровью;
- ситуация, которая может привести к травмам или нанести вред здоровью работающего;
- потенциальная возможность возникновения процессов или явлений, способных вызывать поражение людей, наносить материальный ущерб и разрушительно воздействовать на окружающую атмосферу;
- производственный фактор, который может быть причиной вреда или ущерба здоровью человека;
- возможность нанесения вреда, имущественного (материального), физического или морального (духовного) ущерба личности, обществу государству;
- ситуация (в природе или техносфере), в которой возможно возникновение явлений или процессов, способных поражать людей, наносить материальный ущерб, разрушительно действовать на окружающую человека среду;
- в системе информационной безопасности — явления, процессы, объекты, свойства предметов, угрожающие информацион-

ным ресурсам и системам, способные в определенных условиях причинить им ущерб; может выступать в различных формах, в частности, в виде намерений.

В целом, опасность — свойство человека и окружающей среды, способное причинять ущерб живой и неживой материи.

Опасность может выступать в различных формах, в частности в виде намерений, планов подготовки действий и самих действий, направленных на уничтожение, подчинение, ослабление и т.д. объектов безопасности.

Одной из форм опасности выступает **риск** — возможная опасность неудачи предпринимаемых действий или сами действия, связанные с такой опасностью.

Родственным понятию «опасность» выступает понятие «угроза». **Угроза** — это опасность на стадии перехода от возможности в действительность, демонстрируемое или скрытое намерение, или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим. В социальном контексте под угрозой безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Источниками опасности являются условия и факторы, которые таят в себе, а при определенных условиях сами по себе или в различной совокупности проявляют или обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу, реальные или потенциальные действия. По своей природе они имеют природное, техногенное, социальное, экологическое и антропогенное происхождение.

Понятие **«катастрофа»** является все более употребляемым и применяется в отношении крайне негативных последствий развития существующих негативных тенденций развития во всех сферах жизнедеятельности человека. Катастрофа — крупная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение либо уничтожение объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей природной среды.

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Перечень опасностей, угрожающих личности, весьма широк и непрерывно растет. В производственных, городских, бытовых условиях на человека воздействуют одновременно, как правило, несколько негативных факторов (факторов опасности), которые являются неотъемлемой составной частью среды его обитания.

Фактор риска — одно из основных условий риска — возможности возникновения и реализации опасности и нанесения ущерба.

Фактор опасности — составляющая какого-либо опасного процесса или явления, вызванная источником опасности (т.е. опасной ситуацией) и характеризующаяся физическими, химическими и биологическими действиями, которые определяются соответствующими параметрами.

Факторы среды обитания — биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

Комплекс негативных факторов, действующих в конкретный момент времени, зависит от текущего состояния системы «человек — среда обитания». Все опасности известные ученые С. В. Белов и В. А. Девисилов классифицируют по ряду признаков (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Классификация опасностей

Признак классификации	Вид (класс)
По видам источников опасности	<ul style="list-style-type: none"> • Естественные • Антропогенные • Техногенные
По видам потоков в жизненном пространстве	<ul style="list-style-type: none"> • Энергетические • Массовые • Информационные
По величине потоков в жизненном пространстве	<ul style="list-style-type: none"> • Допустимые • Предельно допустимые • Опасные • Чрезвычайно опасные
По моменту возникновения опасности	<ul style="list-style-type: none"> • Прогнозируемые • Спонтанные
По длительности воздействия опасности	<ul style="list-style-type: none"> • Постоянные • Переменные, периодические • Кратковременные

Признак классификации	Вид (класс)
По объектам негативного воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Действующие на человека • Действующие на природную среду • Действующие на материальные ресурсы • Комплексного воздействия
По количеству людей, подверженных опасному воздействию	<ul style="list-style-type: none"> • Личные • Групповые (коллективные) • Массовые
По размерам зоны воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Локальные • Региональные • Межрегиональные • Глобальные
По видам зон воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Действующие в помещении • Действующие на территориях
По способности человека идентифицировать опасности органами чувств	<ul style="list-style-type: none"> • Ощущаемые • Неощущаемые
По виду негативного воздействия на человека	<ul style="list-style-type: none"> • Вредные • Травмоопасные
По вероятности воздействия на человека и среду обитания	<ul style="list-style-type: none"> • Потенциальные • Реальные • Реализованные

Приведенная выше классификация опасностей является одной из многих в теории безопасности. Не менее важно рассмотреть **классификации ЧС** по видам, продолжительности действия, скорости распространения, возможности предотвращения, масштабам распространения. Данные классификации являются важной составляющей теории безопасности жизнедеятельности.

По *видам* все чрезвычайные ситуации подразделяются на ЧС природного, техногенного и социального характера. Традиционно, к ЧС природного характера относятся все стихийные бедствия, природные катастрофы, опасные природные ситуации. К ЧС техногенного характера относятся все неблагоприятные события, произошедшие с участием технических и производственных средств, созданных когда-либо человеком. Чрезвычайные ситуации социального характера подразумевают непосредственное негативное влияние «человек-человек», когда опасность от одного человека или группы людей направлена на другого человека или группу людей, а возможно и на целое государство.

По *продолжительности действия* все ЧС подразделяются на кратковременные (террористический акт, покушение, бандит-

ский налет и т.д.) и долговременные (инфляция, безработица, межэтнический конфликт, война и т.п.).

По *скорости распространения* все ЧС подразделяются на взрывные, стремительные, быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты) и умеренные, плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны).

По *возможности предотвращения* все ЧС подразделяются на неизбежные (стихийные бедствия, эпидемии и пр.) и предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

По *масштабам распространения* все ЧС делятся на локальные, местные, региональные, федеральные, глобальные (международные). Оценочные критерии перечисленных ЧС приведены в табл. 1.2.

Таблица 1.2

Классификация ЧС по масштабам

(определена постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Масштаб распространения ЧС	Оценочные критерии		
	Количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью — количество пострадавших	Размеры ущерба окружающей природной среде и материальных потерь — размер материального ущерба	Территория, на которой сложилась чрезвычайная обстановка и нарушены условия жизнедеятельности людей — зона чрезвычайной ситуации
Локальный	Пострадало не более 10 человек	Не более 100 тыс. руб.	Не выходит за пределы территории одного отдельно взятого объекта
Муниципальный	Пострадало не более 50 человек	Не более 5 млн руб.	Затрагивает территорию двух и более поселений
Региональный	Пострадало свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн, но не более 500 млн руб.	Не выходит за пределы территории одного субъекта РФ
Межрегиональный	Пострадало свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн, но не более 500 млн руб.	Затрагивает территорию двух и более субъектов РФ
Федеральный	Пострадало свыше 500 человек	Свыше 500 млн руб.	Охватывает обширные территории страны, но не выходит за ее границы

Понятие «**безопасность**» является необходимой и осознанной потребностью человека, общества и государства в своем существовании и развитии и представляет собой «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей».

Безопасность является важнейшим условием существования человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, информации. Безопасность выступает интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов биосферы и ноосферы в духовной и культурной сферах, во внутренней и внешней политике, в обороне, экономике, экологии, социальной политике, физическом и моральном здоровье, в информатике, технологии. При этом учитывается наличие одновременно нескольких источников опасности и их потенциальных жертв. Конечной целью обеспечения безопасности является нейтрализация или исключение различных опасностей угроз и рисков.

Исходя из современных представлений безопасность жизнедеятельности является многогранным объектом понимания и восприятия действительности, который требует интеграции разных стратегий, сфер, аспектов, форм и уровней познания. Составляющими этой предметной области знаний являются разнообразные науки о безопасности.

Предметная область знаний «Безопасность жизнедеятельности» определяется рядом содержательных линий:

- благоприятное, нормальное состояние окружающей среды человека — условий труда и учебы, питания и отдыха, при которых снижена возможность возникновения опасных факторов, угрожающих его здоровью, жизни, имуществу, законным интересам;
- состояние защищенности материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера, способных нанести ущерб человеческому организму, всем видам флоры и фауны;
- состояние качества жизнедеятельности, при котором она не создает опасностей и угроз, способных нанести неприемлемый вред (ущерб) жизненно важным интересам человека;
- область научных знаний, изучающая опасности и способы защиты от них человека в любых условиях его обитания;
- наука о комфортном и безопасном взаимодействии человека в системе «общество — техносфера — природа»;
- область знаний личностного воплощения культуры безопасности.

Основная цель предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности» как науки — защита человека, находящегося

в техносфере, от негативных воздействий антропогенного и естественного происхождения, имеющих место в окружающей среде, а также достижение комфортных условий жизнедеятельности.

Объектами изучения предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности» являются опасности и угрозы в системе «человек — природа — общество — техносфера».

Основными направлениями исследований в предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности» являются:

- объекты и субъекты безопасности и защиты;
- опасности и угрозы, их характеристики, особенности возникновения, наносимый ущерб и др.;
- источники опасностей и угроз, их особенности;
- системы обеспечения безопасности, силы и средства, состав и структура, цели и задачи, режимы функционирования.

Структура безопасности жизнедеятельности представлена иерархией:

- безопасность всего человечества (цивилизации) (глобальная или международная);
- безопасность нации (национальная);
- безопасность региона (региональная);
- безопасность общества (социальная);
- личная безопасность (безопасность существования человека).

Несмотря на то что понятие **«жизнедеятельность»** существовало от начала возникновения и развития человечества, сам термин «жизнедеятельность» сравнительно новый, который в настоящее время все шире используется во всех сферах: мы говорим о жизнедеятельности села, города, района, даже о жизнедеятельности микроорганизмов, хоть это, как будет очевидно из дальнейшего текста, не совсем правильно.

Термин «жизнедеятельность» состоит из двух слов — «жизнь» и «деятельность», потому выясним сначала содержание каждого из них.

Жизнь — это одна из форм существования материи, которую отличает от других способность к размножению, росту, развитию, активной регуляции своего состава и функций, разных форм движения, возможность приспособления к среде и наличие обмена веществ и реакции на раздражение. В соответствии с законом сохранения жизни Ю. Н. Куражковского «жизнь может существовать только в процессе движения через живое тело потоков веществ, энергии и информации» [7].

Деятельность — специфическая человеческая форма активного отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение и преобразование. Всякая деятель-

ность включает в себя цель, средство, результат и сам процесс деятельности, следовательно, неотъемлемой характеристикой деятельности является ее осознанность. Деятельность — реальная движущая сила как индивидуальной, так и общественной жизни и условие существования человека и общества во взаимодействии между собой и окружающей природной и техногенной средой. Любая человеческая деятельность является потенциально опасной.

В современной науке в безопасности принято определять **три основные задачи**, определяющие предметную область знаний «Безопасность жизнедеятельности»:

- 1) идентификацию вида опасности с указанием ее количественных характеристик и координат;
- 2) защиту от опасности на основе сопоставления затрат и выгод;
- 3) ликвидацию возможных опасностей, исходя из концентрации и остаточного риска, и ликвидацию последствий воздействия опасности на человека.

Выполняя эти задачи, человек сможет свести к минимуму количество опасностей, угрожающих ему, а в случае возникновения опасности действовать с минимальными потерями для себя и близких.

1.3. Системы безопасности жизнедеятельности

Исходя из понимания понятия «безопасность жизнедеятельности» и типологии источников опасности и угроз выделяют ряд видов (сфер, элементов) безопасности: политическая, национальная, экономическая, военная, социальная, промышленная, энергетическая, ядерная, продовольственная, экологическая, информационная, духовная и т.д.

Такой подход к классификации видов безопасности в какой-то мере является условным, так как в чистом виде, вне связи с другими явлениями и факторами в природе ничего не бывает. Мы имеем дело и с комбинированными источниками опасности, и с многоаспектными проявлениями их воздействия. Например, можно выделить природно-техногенный источник опасности в такой цепочке: стихийное бедствие, ставшее причиной катастрофы на химическом или ином опасном предприятии, — последовавшие за ними людские жертвы и материальный ущерб — разрушение природной среды. Этот пример можно рассматривать в контексте различных видов безопасности (экологической, техногенной, социальной и др.). Тем не менее содержание видов безопасности будет в каждой конкретной ситуации разным. Выбор признака,

по которому определяется вид безопасности, в значительной мере будет зависеть от практических задач, решаемых при обеспечении безопасности. Рассмотрим в самом общем плане основополагающие факторы состояния безопасности (вида безопасности): поле безопасности, объект защиты и совокупность опасностей, действующих на него. Реально существующие сегодня системы безопасности представлены в табл. 1.3.

Таблица 1.3

Системы безопасности
(по С. В. Белову и другим)

Поле безопасности	Объект защиты	Система безопасности
Опасности среды деятельности	• Человек	• Безопасность (охрана труда)
Опасности среды деятельности и отдыха, города и жилища – опасности техносферы	• Человек	• Безопасность жизнедеятельности человека
Опасности техносферы	• Природная среда	• Охрана природной среды
Чрезвычайные опасности биосферы и техносферы, в том числе пожары, взрывы, ионизирующие воздействия	• Человек • Природная среда • Материальные ресурсы	• Техногенная безопасность. • Защита в чрезвычайных ситуациях, пожарная и взрывозащитная, радиационная защита
Внешние и внутренние общегосударственные опасности	• Общество • Нация	• Системы безопасности страны. • Национальная безопасность. • Политическая безопасность
Опасности неконтролируемой и неуправляемой общечеловеческой деятельности (рост населения, оружие массового поражения, потепление климата и т.п.)	• Человечество • Биосфера • Техносфера	• Глобальная безопасность
Опасности космоса	• Человечество • Планета Земля	• Космическая безопасность
Опасности, обусловленные структурой человеческой жизнедеятельности, ее сферами	• Отдельные люди, группы населения, социальные институты	• Социальная безопасность

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

В настоящее время комплекс проблем безопасности постоянно расширяется, опасности и угрозы становятся более взаимосвязанными и приобретают качественно новый характер из-за возникновения новой и непрекращающейся угрозы существованию всего человечества от собственной жизнедеятельности.

Оценивая современный комплекс проблем безопасности жизнедеятельности, рассматривающий индивидуальную, национальную и глобальную системы безопасности как единую многоуровневую структуру, необходимо развивать систему научных знаний о совокупности взаимосвязанных угроз безопасности личности, общества и государства, сложившейся в настоящее время от преобразовательной жизнедеятельности человека.

Сегодня безопасность жизнедеятельности опирается на осознанную потребность личности и общества, на правила безопасного поведения, выработанные практикой или смежными областями науки, на законы государства и международного права по безопасности и защите населения. В основе безопасности жизнедеятельности должны быть систематизированные и обобщенные знания об объективных закономерностях безопасного существования и развития природы, человека и общества.

Безопасность охватывает все сферы жизни и деятельности человека, является важным и необходимым условием комфортного существования человека. Обеспечение безопасности жизнедеятельности не только входит в «обязанности» государства, организаций, служб, подразделений, но и является «обязанностью» каждого человека.

Абсолютной безопасности не существует, и гарантировать ее невозможно, но снизить риск возникновения опасности под силу каждому, необходимо лишь формировать культуру безопасного поведения. Повышению культуры безопасности человека сопутствуют:

- юридическая и правовая культура человека, в том числе и соблюдение закона страны пребывания;
- повышение уровня знаний об опасностях и угрозах, а также о правилах поведения человека в различных чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального происхождения;
- отказ от участия в потенциально опасных или явно противоречивых мероприятиях (фанатские группировки, бунты, открытые противостояния, места скопления агрессивной толпы);
- наличие необходимых средств собственной защиты (тревожного чемоданчика, важных документов (в одном месте), аптечки, телефонов экстренной связи и т.п.);
- соблюдение элементарных правил безопасности жизнедеятельности (правил дорожного движения, правил поведения в местах массового скопления людей, правил поведения на природе, правил поведения при объявлении чрезвычайного положения и т.п.);
- неукоснительное следование правилам, устанавливаемым службами спасения и специальными подразделениями в случае возникновения ЧС;
- ведение и пропаганда здорового образа жизни и отказ от чрезмерного употребления психоактивных веществ.

Проблемы безопасности общества, как национальные, так и глобальные, касаются каждого человека. При решении проблем безопасности в новой эпохе необходимо учитывать последствия преобразования человеком окружающей природной, социальной и техногенной среды и появление новых угроз как реализации вызовов человечества.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое безопасность?
2. Что такое чрезвычайная ситуация? Перечислите основные виды чрезвычайных ситуаций.
3. Дайте определения понятий «опасность» и «угроза». Каковы отличительные особенности этих понятий?
4. Охарактеризуйте классификацию ЧС по масштабам распространения.
5. Представьте классификацию опасностей по признакам.
6. Приведите примеры кратковременных и долговременных чрезвычайных ситуаций, используя реальные исторические примеры.
7. Какова основная цель предметной области знаний «Безопасность жизнедеятельности»?
8. Обозначьте основные направления исследований в предметной области «Безопасность жизнедеятельности».
9. Дайте подробное обоснование термину «жизнедеятельность». Охарактеризуйте понятия «жизнь», «деятельность».

Ситуационные задачи

1. Составьте терминологический словарь по теме. Внесите в словарь от 25 до 30 ключевых терминов. Для характеристики терминов используйте только официальные документы, нормативно-правовые документы и ГОСТы, рекомендуемые нормативной базой.

2. Приведите по пять примеров реально произошедших ЧС к каждому виду ЧС (природного, техногенного и социального происхождения). При этом по два примера по каждой ЧС должны приходиться на территорию РФ, а еще по три события — к произошедшим на международной арене.

3. Определите поражающие факторы следующих чрезвычайных ситуаций:

- дорожно-транспортное происшествие на трассе, два человека погибли, оба транспортных средства не подлежат восстановлению;

- дорожно-транспортная авария в городских условиях с участием двух легковых автомобилей и бензовоза. Никто не погиб. Водитель одного из автомобилей получил черепно-мозговую травму. Бензовоз пролил шесть тонн бензина на проезжую часть. Рядом находятся детская поликлиника и травматологический пункт, а также жилые дома;

- в период весенних паводков и таяния снегов затопило три крупных населенных пункта, при этом нет погибших, но нарушены условия жизнедеятельности более 3000 граждан;

- в одном из горных регионов России сошла лавина. В результате лавины никто не пострадал, но завалена дорога, которая была единственной артерией для поставки продуктов питания в 20 небольших населенных пунктов общей численностью населения 1800 человек;

- на крупной АЭС в результате выхода из строя одного из атомных реакторов произошла утечка радиации. Сотрудники АЭС и жители близлежащего населенного пункта были эвакуированы в течение трех часов после происшествия;

- при аварии на одном из крупных химических предприятий России вблизи крупного города произошла утечка аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Заражена значительная территория региона.

4. Приведите примеры реальных ЧС (произошедших в этом году в мире) согласно классификации масштабов распространения ЧС (ЧС местного, локального, регионального, федерального и глобального характера).

Рекомендуемая литература

1. Безопасность жизнедеятельности : учебник для вузов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин, Т. А. Беспмятных [и др.] ; под ред. Л. А. Михайлова. — 2-е изд. — СПб. : Питер, 2010.

2. Безопасность жизнедеятельности : учебник / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин, Л. П. Макарова [и др.] ; под ред. Л. А. Михайлова. — 2-е изд., стер. — М. : Академия, 2009.

3. *Вяльцев, А. В.* Практикум по безопасности жизнедеятельности : учеб. пособие для вузов / А. В. Вяльцев, Г. В. Казьмина, В. А. Лепихова [и др.] ; под общ. ред. проф. А. В. Фролова. — Ростов н/Д : Феникс, 2009.

4. *Михайлов, Л. А.* Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них : учебник для вузов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин ; под ред. Л. А. Михайлова. — СПб. : Питер, 2009.

5. *Михайлов, Л. А.* Безопасность жизнедеятельности : учебник для вузов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин, Л. П. Макарова ; под ред. Л. А. Михайлова. — М. : Академия, 2008.

6. Психологическая защита в чрезвычайных ситуациях : учеб. пособие / Л. А. Михайлов [и др.] ; под ред. Л. А. Михайлова. — СПб. : Питер, 2009.

7. *Реймерс, Н. Ф.* Надежды на выживание человечества. Концептуальная экология / Н. Ф. Реймерс. — М. : ИЦ «Россия молодая» ; Экология, 1992.

Глава 2

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В данной главе представлен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей сферу безопасности жизнедеятельности на территории Российской Федерации. Рассмотрены основные положения и статьи Конституции Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и иных федеральных законов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности личности, общества и государства от существующих опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера.

После изучения данной темы студент должен:

знать

- основные нормативные правовые акты, регулирующие сферу безопасности жизнедеятельности на территории РФ;
- основные положения и статьи Конституции РФ, Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года в области безопасности жизнедеятельности;
 - систему обеспечения безопасности в Российской Федерации, структуры, отвечающие за ее реализацию;
 - общие положения основных федеральных законов в области обеспечения безопасности граждан, территорий и государств;
 - основные государственные структуры, обеспечивающие безопасность населения и порядок обращения к ним в различных опасных и чрезвычайных ситуациях;

уметь

- соблюдать основные правила безопасного поведения (на улице, в местах массового скопления людей, при возникновении криминогенных, террористических опасностей и угроз), предусмотренные действующим законодательством РФ в области безопасности;
 - соблюдать меры безопасности в различных ситуациях;

владеть

- алгоритмом безопасного поведения в случае возникновения ЧС;

- правилами личной безопасности, регулируемым существующим законодательством РФ в области безопасности жизнедеятельности;
- общими положениями основных федеральных законов в области обеспечения безопасности граждан, территорий и государств.

Основные понятия: федеральный закон, Конституция РФ, правовой акт, подзаконные акты, безопасность, безопасность жизнедеятельности, правовая система, законодательство в области БЖД, правовое обеспечение безопасности, пожарная безопасность, дорожно-транспортная безопасность, безопасность человека, общества и государства, международная безопасность.

2.1. Нормативные документы и правовые акты

Обеспечение принципов правового государства невозможно без высокой эффективности законодательного регулирования общественных отношений, основой которой являются единая правовая система, строгая соподчиненность и взаимодействие нормативных правовых актов, уровень их подготовки, а также наличие механизмов реализации правовых норм.

Правовое обеспечение безопасности жизнедеятельности представляет собой совокупность законов и различных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ.

Нормативный акт — это документ правотворческого органа, в котором содержатся правовые нормы, т.е. общеобязательные, исходящие от государства, правила поведения. Нормативные акты в зависимости от их юридической силы подразделяются на две большие группы, составляющие систему нормативных правовых актов, — федеральные законы и подзаконные акты (рис. 2.1).

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации являются Конституция РФ и федеральные законы, а также нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, которые в совокупности составляют федеральное законодательство.

Строгое соблюдение законности является одним из основополагающих принципов обеспечения безопасных условий жизнедеятельности. От современного специалиста требуется глубокое знание законов РФ и правовых актов, так как это поможет создать и обеспечить безопасные условия жизнедеятельности для сотрудников и подчиненных.

Система общеобязательных норм, установленных или разрешенных государственными органами и охраняемых от нарушений

государством, является регулятором взаимоотношений между личностью и обществом.

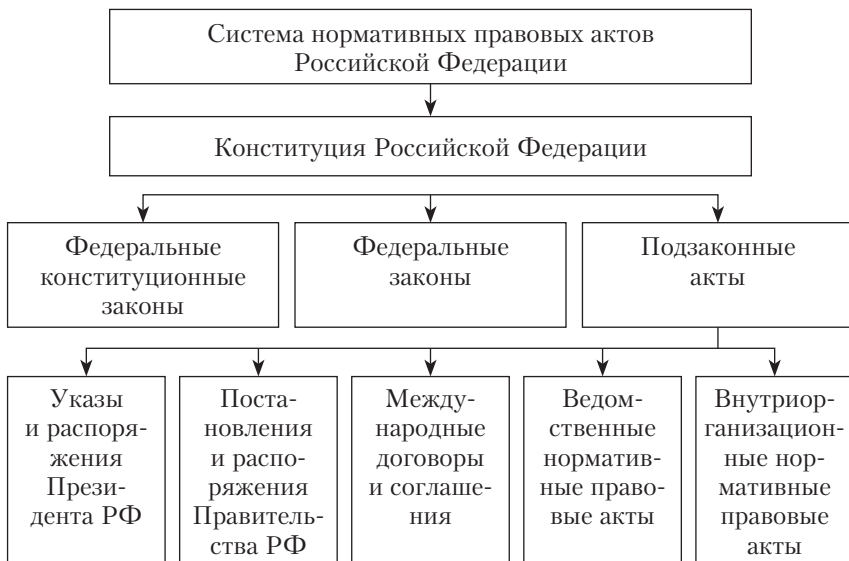


Рис. 2.1. Система нормативных правовых актов РФ

Правовой основой законодательства в области обеспечения безопасности жизнедеятельности является основной закон государства — **Конституция Российской Федерации**. Все остальные законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны ей противоречить. Гарантом Конституции РФ является Президент.

Другими **источниками права в области обеспечения безопасности жизнедеятельности** являются:

- федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- приказы, директивы, инструкции, наставления и другие нормативные акты министерств, ведомств и их нижестоящих организаций;
- правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований (указы, постановления);
- приказы (распоряжения) руководителей объектов экономики.

Таким образом, правовую основу обеспечения безопасности жизнедеятельности составляют соответствующие законы и поста-

новления, принятые представительными органами РФ и входящих в нее республик, а также подзаконные акты: указы президентов, постановления, принимаемые правительствами РФ и входящих в нее государственных образований, местными органами власти и специально уполномоченными на то органами.

Среди органов, осуществляющих безопасность, можно выделить следующие основные:

- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и их территориальные органы;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Министерство труда и социального развития РФ;
- Министерство здравоохранения РФ;
- Государственный комитет РФ по охране окружающей среды;
- Государственный таможенный комитет РФ;
- Федеральная пограничная служба РФ.

Рассмотрим более подробно некоторые из нормативных документов.

Конституция Российской Федерации является основным законом государства, определяющая его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан, гарантирующие права и свободы человека и гражданина.

В ст. 2 Конституции РФ изложены права и свободы человека и гражданина: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Статья 17 гарантирует права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. В соответствии со ст. 59 защита отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

В п. «ж» ст. 83 определен государственный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности — Совет Безопасности РФ, определяющей полномочия Президента РФ в отношении формирования важнейших институтов государства (Правительство, Центральный банк, федеральные суды, Генеральный прокурор, Администрация Президента, высшее командование Вооруженных Сил РФ).

В 1991 г. была сформирована Комиссия по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета Безопасности РСФСР. В результате совместной работы этой комиссии, комитетов Верховного Совета РФ по безопасности и по законо-

дательству был разработан и 5 марта 1992 г. принят Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», но некоторые его пункты перестали отвечать требованиям современной действительности, и 28 декабря 2010 г. принимается новый **Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности»** (далее — Закон о безопасности). В нем определены основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства и личности, общественной, экологической, информационной и иных видов безопасности. Определены система безопасности и ее функции, установлены порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также порядок контроля и надзора за законностью их деятельности.

Закон о безопасности устанавливает основные принципы обеспечения безопасности личности: прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, а также разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Данным документом также устанавливается содержание деятельности в этой сфере. С этой целью определяются соответствующие полномочия и функции Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального собрания РФ, федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, а также муниципалитетов.

В Законе о безопасности определены статус Совета Безопасности РФ, его состав и основные задачи, и другие вопросы. Принципы, которые закреплены в законе, легли в основу разработки многих законодательных актов в сфере безопасности.

В настоящее время система мер по обеспечению безопасности РФ диктуется положениями **Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года**, утвержденной Указом Президента РФ 12 мая 2009 г. № 537 (далее — Стратегия-2020), которая представляет «официально признанную систему стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу».

В документе раскрывается ключевое понятие: «национальная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства».

Стратегия-2020 является базовым документом для планирования развития системы обеспечения национальной безопасности РФ, а также основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов РФ и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Основными приоритетами национальной безопасности РФ являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность. Стратегическая цель национальной обороны состоит в предотвращении войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны. Основы и организацию обороны РФ определяет **Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»** (далее — Закон об обороне).

Закон об обороне устанавливает полномочия органов государственной власти, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны. Статья 9 данного закона регулирует правовые отношения граждан в области обороны, определяя исполнение воинской обязанности в соответствии с Законом об обороне. Раздел IV документа характеризует деятельность Вооруженных Сил, определяет общий состав, комплектование и штатную численность гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Одним из важных элементов национальной безопасности РФ является гражданская оборона, обеспечивающая выживаемость государства в военное время. Правовые основы области гражданской обороны закреплены в **Федеральном законе от 12 февраля 1998 г. № 28 «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями)** (далее — Закон о гражданской обороне).

Закон о гражданской обороне определяет основные задачи гражданской обороны, одной из которых является обучение населения защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также раскрывает принципы организации и ведения гражданской обороны, определяет органы, осуществляющие управление гражданской обороной. Государство определяет силы гражданской обороны, к которым в соответствии со ст. 15 относятся спасательные воинские формирования, подразделения Федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется **Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями)** (далее — Закон о защите населения), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон о защите населения определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее — территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации).

Действие Закона о защите населения распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее — организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные понятия закона приводим ниже.

Чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникнове-

нии чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации — территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Основные цели Закона о защите населения — предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с данным Законом определяются права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга.

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» (с изменениями и дополнениями) (далее — Закон о пожарной безопасности) определяет общие основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и регулирует общественные отношения, возникающие в этой области, закрепляет основные понятия.

Закон о пожарной безопасности описывает систему обеспечения пожарной безопасности в России, устанавливает виды и задачи пожарной охраны, указывает полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области пожарной безопасности, регламентирует обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации, и т.д. Законом предусматривается обязательное обучение различных категорий населения мерам пожарной безопасности, в том числе в образовательных учреждениях различного уровня.

Деятельность, в основе которой лежит противодействие терроризму, регламентируется **Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями)** (далее — Закон о противодействии терроризму).

Документ устанавливает организационные и правовые основы профилактики терроризма и борьбы с ним, а также применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом, основные принципы противодействия терроризму, формы ликвидации или возможность минимизации последствий терроризма.

Статьи 1—4 упомянутого Закона регулируют общие положения закона, они устанавливают правовую основу документа, описывают основные принципы, дают определения всем понятиям, используемым в законе, и определяют форму международного сотрудничества России в борьбе с терроризмом. В ст. 5—8 трактуются организационные основы и применение Вооруженных Сил РФ в противодействии терроризму, а также пресечение террористических актов в воздушной среде и внутренних водах.

Закон о противодействии терроризму определяет правовой режим и условия проведения контртеррористических операций, в том числе задействованные в борьбе с терроризмом силы и средства, участие Вооруженных Сил РФ и форма руководства.

Статьи 18 и 19 упомянутого Закона регламентируют порядок возмещения вреда, причиненного в результате террористического акта, и социальной реабилитации лиц, пострадавших в той или иной мере от террористических актов, а также вопросы социальной и правовой защиты для лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

Закон устанавливает ответственность организаций за причастность к терроризму, а также форму и размер вознаграждения за содействие в борьбе с данной преступной деятельностью.

Таким образом, исходные законодательные принципы обеспечения безопасности России составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и нормативные акты органов государственной власти и управления, а также международные договоры и обязательства РФ, регулирующие отношения в различных сферах жизнедеятельности.

2.2. Федеральные и региональные программы обеспечения безопасности жизнедеятельности

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, в осуществлении которых участвует Россия, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области различных видов безопасности РФ.

Данные программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики в области обеспечения безопасности государства, активного воздействия на его социально-эконо-